

# Приоритетные направления деятельности органов власти Красноярского края по повышению экономического потенциала региона и совершенствованию оказания социальных услуг на период до 2010 года

(Окончание. Нач. на обороте).

Сохранение управляемых систем экономикой и территорией Красноярского края в условиях повышения самостоятельности муниципальных образований.

Реализация Программы реформирования муниципальных финансовых.

Повышение квалификации работников экономических и финансовых служб муниципальных образований.

Основной создание эффективной доходной политики является совершенствование краевого налогового законодательства в целях стимулирования экономического роста в приоритетных отраслях, активизации инвестиционной деятельности по проектам, обеспечивающим реальный эффект для экономики края.

## РАЗВИТИЕ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ КРАЯ И ФИНАНСОВОГО ПОСРЕДНИЧЕСТВА:

Создание условий для привлечения капитализации краевых организаций.

Расширение участия банковского сектора в экономике Красноярского края.

Финансовая и институциональная поддержка развития банковского сектора путем содействия расширению банковской инфраструктуры в районах, в которых насыщенность банковскими услугами низка или отсутствует.

Учитывая важное значение банковского сектора, как проводника инвестиций в экономику, предусматривается создание условий для повышения капитализации кредитных организаций, обеспечения участия в потребительском и ипотечном кредитовании, кредитования организаций малого бизнеса.

## 5. Реформа жилищно-коммунального хозяйства и особенности развития северных территорий

### РЕАЛИЗАЦИЯ РЕФОРМЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА:

Совершенствование механизма правоотношений между производителями и получателями жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ).

Демонополизация и развитие конкуренции в сфере предоставления ЖКУ и управле-

ния жилищным фондом.

Совершенствование системы тарифного регулирования коммунальных предприятий - естественных монополистов.

Обеспечение государственного контроля за качеством предоставляемых ЖКУ.

Реализация концессионных схем управления объектами коммунальной инфраструктуры.

Разработка технической политики в области нового строительства, эксплуатации жилого фонда и объектов коммунального хозяйства.

Обеспечение перехода к страхованию жилого фонда.

Основной целью мероприятия по реформированию и развитию ЖКУ в предстоящий период является улучшение качества и повышение надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг.

### ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ:

Развитие традиционных видов деятельности в районах Крайнего Севера и привлеченных к ним местностей - охоты, рыболовства, сбора дикоросов и т.п. Возрождение системы потребительской кооперации и развитие торговли, заготовки пушнины и других предметов традиционных народных промыслов.

Развитие коммуникационной структуры (авиационного, морского, речного, автомобильного транспорта и связи).

Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства северных территорий.

Совершенствование системы государственной поддержки завода продукции и развития самообеспечения северных территорий за счет использования местного топливного сырья.

Повышение эффективности государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера.

Переселение нуждающегося населения из районов Крайнего Севера и привлеченных к ним местностей в южные районы и центральную часть Красноярского края.

Материалы подготовлены Управлением по телерадиовещанию, печати и информации администрации края

## 6. Повышение эффективности социальной политики

### РЕФОРМИРОВАНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ:

Создание перечня медицинских услуг в рамках программ государственных гарантий оказания населению края бесплатной медицинской помощи.

Оптимизация сети учреждений здравоохранения.

Создание одноканальной системы финансирования медицинских услуг, основанной на принципах страховой медицины.

### ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ:

Переход от сметного финансирования образовательных учреждений края на оплату государственных услуг. Создание условий для экономической самостоятельности.

Проведение реформы административного управления и переход на государственно-общественный порядок управления образовательными, учреждениями, муниципальным и региональным образом.

Постепенная оптимизация и реструктуризация на новых основаниях районных и городских систем общего и дополнительного образования.

Создание условий для поддержки системного внедрения и комплексного использования информационных и коммуникационных технологий в общем образовании края.

Опережающее развитие начального профессионального образования.

### ПОЛИТИКА В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ:

Оптимизация сети учреждений культуры и искусства, формирование эффективной инфраструктуры отрасли.

Модернизация и техническое переоснащение ведущих учреждений культуры края.

Совершенствование системы воспроизводства кадрового потенциала.

Сохранение культурного потенциала края.

Преобразование в отраслях социальной сферы предсуществующихся в направлениях, которые обеспечивают улучшение качества социальных услуг и повышение уровня жизни населения. Поэтому разрабатыва-

ются механизмы сохранения доступности образования и медицинского обслуживания при одновременном повышении их качества. Предполагается, что важнейшим принципом предоставления социальных услуг является их ориентация на каждого конкретного человека.

Как уже отмечалось, одним из важнейших инструментов реализации программного варианта развития экономики края рассматривается БЮДЖЕТ РАЗВИТИЯ в рамках краевого бюджета.

С его помощью предполагается решить задачи государственной поддержки инвестиционных проектов, направленных на стимулирование экономической активности бизнеса.

В качестве основных форм государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории края рассматриваются:

Представление субсидий в целях компенсации затрат по платежам за кредиты;

Предоставление государственных гарантит края субъектам инвестиционной деятельности.

Предоставление кредитов для проектов, отобранных на конкурсной основе.

Прямые инвестиции в виде финансовой поддержки.

Кроме того, предусматриваются иные формы государственной поддержки:

Инвестиционные налоговые кредиты в соответствии с федеральным и краевым законодательством.

Налоговые льготы.

Льготы по обязательным неналоговым платежам в бюджет.

Критериями отбора при-

оритетных проектов должны являться:

- количество и качество создаваемых рабочих мест;
- расширение налоговой базы бюджета края;

- софинансирование проекта за счет средств внебюджетных источников, средств местных бюджетов (на каждый вложенный рубль бюджетных средств должны быть привлечены 4-5 рублей внебюджетных инвестиций);
- косвенные эффекты проекта.

Для создания нормативной базы бюджета развития необходимо принятие законов края: «О государственной поддержке инвестиционных проектов, направленных на стимулирование экономической активности бизнеса». В качестве основных форм государственной поддержки инвестиционной деятельности в Красноярском крае, проект которого в настоящее время находится в стадии разработки, «О целевом бюджетном фонде развития Красноярского края», «О порядке представления налоговых инвестиционных кредитов» и ряда других нормативных актов.

Предусматривается, что указанные нормативные акты будут определять правовые и экономические основы, принципы, формы и методы краевой государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений субъектов, реализующих на территории края инвестиционные проекты, направленные на обеспечение процесса расширенного воспроизводства экономики края.

**Эдхам АКБУЛАТОВ,**  
заместитель губернатора  
края - начальник главного  
управления развития  
экономики и планирования  
администрации края.

Уважаемые жители Красноярского края, руководители предприятий, предприниматели, представители профессиональных ассоциаций и различных общественных движений, руководители органов местного самоуправления, депутаты всех уровней! В настоящее время по поручению губернатора края изложенные Приоритетные направления органов государственной власти Красноярского края по повышению экономического потенциала региона и совершенствованию оказания социальных услуг на период до 2010 года предлагаются для обсуждения.

За время, прошедшее после Губернаторского совета, в администрации края уже поступило достаточно большое количество предложений по представленному документу, которые в настоящее время изучаются и обрабатываются.

**Приглашаем Вас принять участие в обсуждении.**  
Ваше замечания и предложения Вы можете направить по адресу: 660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 123а, главное управление развития экономики и планирования администрации края, тел. 23-33-91, факс: 65-21-36.

## РИА «Пресс-Лайн» сообщает

Саяно-Шушенская ГЭС начала холостой сброс воды. Это значит, что Красноярский край зимой будет обеспечен гидроресурсами.

Саяно-Шушенская ГЭС начала холостые попуски. С конца минувшей недели гидростанции сбрасывают без выработки электроэнергии через водобойные около 1000 кубометров воды в секунду. Еще 2200 кубов идет на выработку электроэнергии. Необходимость попусков связана с наполнением водохранилища. Его уровень достиг максимальной за последние времена отметки - 538 против верхней точки в 539 метров. Свою роль сыграли дожди в Туве. Там даже возникли опасения, что произойдет подтопление Кызыла. Однако сейчас ситуация стабилизировалась. Для Енисея холостой сброс - яв-

ление положительное. Как говорят в Енисейском государственном бассейновом управлении, это значит, что зимой Красноярский край будет обеспечен гидроресурсами. Снизится роль теплоэлектростанций. Меньше будет затрат на покупку топлива. Повышение уровня воды в Саяно-Шушенском водохранилище хорошо и для Хакасии. Саяно-Шушенская ГЭС сможет вырабатывать сверхпланируемую электроэнергию и реализовать ее на ФОРЭМ.

Правда, к сожалению, на судоходстве по Ангаре это никак не скажется. Навигация там начнет «замирать» уже с 28 августа. Именно в этот день ГЭС иркутского каскада начнут сокращение сброса воды. Дело в том, что уровень воды в озере Байкал по-прежнему ниже многолетней нормы.

Несмотря на декларации, гимназии не намного превосходят школы по качеству образования.

Об этом сообщил начальник Главного управления образования администрации края Владимир Шишмарев. Единственный государственный экзамен показал, что по знаниям, умениям, навыкам выпускники гимназий не намного превосходят учеников общеобразовательных школ. А вот умение применить на практике что у гимназистов, что у школьников практически равно нулю. Это притом, что на 100 учащихся обычной школы приходится 1,98 учителя, а на 100 гимназистов - 4,2. Несмотря на громкое название «гимназия», в большинстве из них сохранились старые советские принципы преподавания. «В школе не знают, как профессионально ориентировать ученика. На что? На работу в

банке? Или на сельское хозяйство?» - говорит Владимир Шишмарев.

### Енисейский ЦБК остановился.

Остановка производства связана с плановым ежегодным ремонтом оборудования коммуникаций. Об этом «Пресс-Лайну» сообщили на предприятии. Ремонт продлится пять дней. Уже в субботу-воскресенье начнется запуск производства. ЦБК, как и прежде, будет работать 7 дней в неделю. Между тем «Профилактика» пришла как нельзя кстати. Сегодня энергетики вновь планировали ограничить электроснабжение предприятия. Конфликт длится уже более месяца. Хозяева «рубильника» требуют возврата долгов еще Красноярского ЦБК, который ранее действовал на площадях предприятия.

# Приоритетные направления деятельности органов власти Красноярского края по повышению экономического потенциала региона и совершенствованию оказания социальных услуг на период до 2010 года

Целью программы социально-экономического развития Красноярского края на период до 2010 года является обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения Красноярского края за счет создания условий для роста реальных денежных доходов населения и надлежащего уровня оказания социальных услуг.

Повышение уровня оказания социальных услуг возможно при сбалансированности доходов и расходов бюджета края на основе высоких темпов роста экономики и повышения эффективности производства.

Сегодня бюджет края во многом зависит от конъюнктуры мировых цен на цветные металлы.

На основе анализа прогнозируется, что экономика края будет развиваться, однако это развитие будет носить ИНДУКТИВНЫЙ характер и его темпы не обеспечат решения экономических и социальных проблем территории.

Для сбалансированного развития края предлагается ПРОГРАММНЫЙ вариант, предусматривающий комплекс приоритетных направлений деятельности органов государственной власти края по повышению экономического потенциала региона и совершенствованию оказания социальных услуг на период до 2010 года. Они должны обеспечить высокие темпы развития производства, наращивание налогоблагаемой базы, а также повышение эффективности использования бюджетных средств в социальной сфере и коммунальном хозяйстве.

В качестве основных приоритетных направлений предлагается определить:

1. Увеличение многопрофильности и конкурентоспособности экономики.

2. Формирование системы эффективного природопользования, повышение качества среды обитания.

3. Совершенствование системы государственного управления собственностью.

4. Налого-бюджетная политика.

5. Реформа жилищно-коммунального хозяйства и особенности развития северных территорий.

6. Повышение эффективности социальной политики.

1. Увеличение многопрофильности и конкурентоспособности экономики

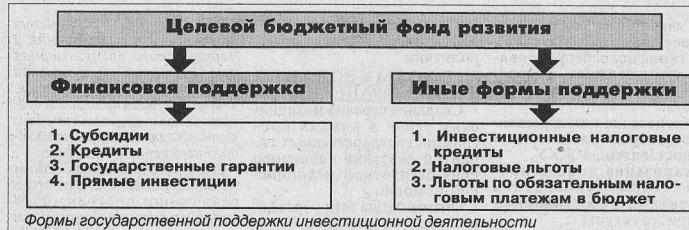
**НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ:**

- Создание условий, при которых крупные компании будут приобретать продукцию местных товаропроизводителей путем налогового, бюджетного, тарифного и иного регулирования.

- Формирование налоговой, тарифной и бюджетной политики, стимулирующей расширение внутреннего спроса и повышение конкурентоспособности продукции предприятий края.

- Реализация программы развития лесного комплекса.

- Создание условий для раз-



Формы государственной поддержки инвестиционной деятельности

вия промышленной инфраструктуры края (телефонизация, связь, транспорт и т.д.)

- Создание условий развития финансовых институтов, включая лизинговые компании.
- Создание условий для формирования необходимого кадрового обеспечения процесса развития.

Основой развития перерабатывающих отраслей рассматривается формирование политики, направленной на повышение конкурентоспособности продукции услуг региональных производителей. Импульсом к реализации этой задачи должно послужить создание условий для удовлетворения их продукции внутренним спросом крупных компаний. Расширение рынка межотраслевой производственной кооперации способствует развитию отраслей, ориентированных на удовлетворение потребительского спроса.

**СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС:**

- Развитие строительной индустрии (стимулирование развития производства строительных материалов и изделий).
- Расширение спроса на строительную продукцию за счет применения новых строительных технологий, технологий инженерного обеспечения и эксплуатации объектов, за счет упрощения процедур предоставления земельных участков и проведения различных согласований (реализация принципа «одного окна»).

- Развитие ипотеки с целью расширения спроса на продукцию строительной отрасли.

- Стимулирование проектов промышленного строительства.

- Строительство метрополитена в Красноярске.

**РАЗВИТИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА:**

- Оценка и прогноз роли малого предпринимательства в экономике региона.
- Снижение уровня административного вмешательства в создание и деятельность предпринимательства.

- Государственная поддержка в строительстве.

- Стимулирование проектов промышленного строительства.

- Строительство метрополитена в Красноярске.

**РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ:**

- Обеспечение транспортных связей в соответствии с развитием экономики территории края.

- Участие края в развитии межрегиональных связей и формировании международных транспортных коридоров.

- Участие в реформе железнодорожного транспорта.

*Мероприятия по развитию малого предпринимательства в значительной мере нацелены на решение проблем занятости населения, освобождаемого в связи с реорганизацией крупных предприятий края. Одной из мер государственной поддержки проектов по созданию и разви-*

*тию производства по выпуску конкурентоспособной продукции предусматривается формирование в рамках краевого бюджета БЮДЖЕТА РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА:*

- Определение целесообразного производства объема сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности, исходя из анализа возможных рынков сбыта внутри края и за его пределами.

• Разработка мер государственной поддержки эффективного производства сельскохозяйственных предприятий всех форм собственности.

• Анализ технологий по производству продукции сельского хозяйства с целью определения перспективных и дальнейшего определения мер государственной поддержки.

• Анализ потребности в производстве средств и предметов производства в смежных отраслях исходя из объемов производства и перспективных технологий.

• Создание вертикально интегрированных компаний.

• Разработка программы зональной специализации производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

• Реализация мероприятий по переподготовке и повышению квалификации кадров руководителей хозяйств.

• Развитие социальной инженерной инфраструктуры сельских населенных пунктов.

*Создание устойчивого агропромышленного производства предусматривается за счет совершенствования земельных отношений, создание условий для интеграции сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий путем создания вертикально интегрированных компаний отраслевому и территориальному признакам, формированием эффективного механизма государственной поддержки предприятий АПК.*

**РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ:**

- Обеспечение транспортных связей в соответствии с развитием экономики территории края.

- Участие края в развитии межрегиональных связей и формировании международных транспортных коридоров.

- Участие в реформе железнодорожного транспорта.

*Географические особенности края определяют ключевую роль транспортной инфраструктуре в поддержании конкурентоспособности экономики региона.*

**ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ:**

*Восстановление системы*

*учета формирования и использования трудовых ресурсов.*

- Создание системы координации подготовки кадров с учетом потребностей экономики и социальной сферы.

- Способствование улучшению охраны труда работающего населения края.

- Решение проблем легализации иностранных рабочих силы.

- Разработка миграционной политики Красноярского края.

**2. Формирование системы эффективного природопользования, повышение качества среды обитания**

• Оценка внешней и внутренней конъюнктуры на важнейшие виды природных ресурсов края, продуктов их первичной и глубокой переработки.

• Оценка природно-ресурсного потенциала края, обеспеченного эффективными технологиями природопользования.

• Создание необходимых условий для развития эффективного природопользования.

• Совершенствование нормативно-правовой базы природопользования.

• Обеспечение экологической безопасности среды обитания.

*Природные ресурсы края являются одной из главных составляющих экономического роста региона. Предлагаемая система мер должна обеспечить устойчивые доходы бюджетной системы на долгосрочную перспективу, предусматривать удовлетворение потребностей экологии в сырье и стимулировать развитие технологического и промышленного потенциала.*

**3. Совершенствование системы государственного управления собственностью**

**ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО СОБСТВЕННИКА:**

- Развитие системы управления государственной собственностью.

- Формирование эффективного механизма отраслевого управления краевой гостобственности.

- Нормативное регулирование приватизации государственного имущества края и механизмов контроля за условиями приватизации с целью повышения эффективности.

*Комплекс мероприятий сводится к совершенствованию управления государственной собственностью. Переход от массовой приватизации к использованию дифференцированных подходов управления (реструктуризация, пепрофилизация, санации, привлечение инвестиционных ресурсов) позволит с одной стороны каждому объекту государствен-*

*ной собственности стать полноправным участником социально-экономических отношений региона и с другой – позволить оптимизировать структуру имущественных и земельных активов, принадлежащих краю.*

*Увеличение доходов от управления государственной собственностью и оптимизация расходов на ее управление будут способствовать воспроизводству государственного имущества и обеспечению социальной безопасности населения.*

**4. Налого-бюджетная политика**

**ДОХОДНАЯ ПОЛИТИКА:**

- Определение финансового резерва в налоговой политике для формирования краевого бюджета развития (предоставление налоговых льгот, рассрочек по уплате налогов).
- Формирование стимулирующей производство налоговой политики.
- Разработка предложений по изменению фед. налогового законодательства с целью сокращения вывода финансовых ресурсов из края.

**БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА:**

- Обеспечение сбалансированности бюджетной политики. Определение оптимального размера краевого государственного долга и повышение эффективности управления им.
- Определение объема представления бюджетных услуг в образовании, здравоохранении, социальном обеспечении и культуре, исходя из конкретных социально-экономических результатов.

• Определение оптимального объема государственной поддержки предпринимательства через бюджет развития.

• Инвентаризация имущества, определение категорий населения, подлежащих социальной защите за счет краевых государственных средств, разработка и принятие социального кодекса края.

• Разработка и реализация Программы выравнивания уровня социально-экономического развития муниципальных образований края.

• Определение приоритетных краевых целевых программ.

• Внедрение полностью автоматизированной казначайской системы исполнения бюджетов краевого и муниципальных бюджетов, переход на среднесрочное бюджетное планирование и адресную систему финансирования социальных льгот.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ:**

- Обеспечение реальной ответственности органов местного самоуправления за осуществление своих полномочий.

- Обеспечение сбалансированности доходных и расходных полномочий органов местного самоуправления.

- Создание системы стимулов для мобилизации и легализации доходов, оптимизация расходов муниципальных образований.

**(Окончание на обороте).**